

ด่วนมาก

ท.มท. 0855.3/ว 14๑1

ศาลากลางจังหวัดแพร่

ถนนไชยบูรณ์ พร 54000

10 - มิถุนายน - 2546

เรื่อง มาตราการป้องกันการสมยอมราคาในการประกวดราคาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0804/ว 1845 ลงวันที่ 2 มิถุนายน 2546

ด้วยจังหวัดได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า ในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 เมษายน 2546 ได้มีการพิจารณาปัญหาที่นักการเมืองท้องถิ่นในจังหวัดต่าง ๆ ได้เข้าไปเกี่ยวข้องกับการสมยอมราคาในการประกวดราคาเพื่อดำเนินโครงการต่าง ๆ ของทางราชการปรากฏให้เห็นอยู่เสมอ ซึ่งการกระทำดังกล่าวเชื่อมโยงไปสู่การใช้อิทธิพล ก่อให้เกิดปัญหาอาชญากรรมและความขัดแย้งด้านผลประโยชน์ระหว่างกัน ปัญหาดังกล่าวมีแนวโน้มว่าจะรุนแรงและขยายตัวไปอย่างรวดเร็ว หากปล่อยไว้อาจลุกลามบานปลายและฝังลึกเช่นเดียวกับปัญหายาเสพติด ซึ่งนอกจากจะส่งผลกระทบต่องานราชการแล้วยังทำให้สูญเสียงบประมาณ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนจะพึงได้รับ ดังนั้น หากแต่ละจังหวัดสามารถควบคุมดูแลการประกวดราคาโครงการต่าง ๆ ในจังหวัดให้มีประสิทธิภาพ สามารถประหยัดงบประมาณโดยทำให้ผลการประกวด ราคามีวงเงินต่ำกว่าวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรไว้ ก็จะมีเงินงบประมาณจำนวนหนึ่งเหลืออยู่ สามารถนำไปใช้ในการพัฒนาจังหวัดหรือท้องถิ่นเพิ่มเติมได้ รายละเอียดตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0504/ว (ล) 5731 ลงวันที่ 1 พฤษภาคม 2546

เพื่อให้การดำเนินการประกวดราคาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อป้องกันหรือลดโอกาสในการสมยอมกันในการเสนอราคามาตามนโยบายของรัฐบาล กระทรวงมหาดไทยจึงได้กำหนดมาตรการป้องกันการสมยอมราคาในการประกวดราคาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้น รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0804/ว 1845 ลงวันที่ 2 มิถุนายน 2546 ที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๐๓๖ - ๕11๒๘9, 523276

๐๓๖ - ๐๖๖๒15

(นายสมพันธ์ นิมาพันธ์)
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

กลุ่มส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ฝ่ายกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องราวร้องทุกข์

โทร 0-5453-4119, 0-5462-0251

โทรสาร 0-5451-1013

(นายธงชัย รุ่งทรัพย์ทอง)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่	
ลงนาม	
วันที่	5 มิ.ย. 2546
หน้างาน	5 มิ.ย. ๐6
ร่าง/พิมพ์/ทาน	รวม ๖๐๐๐ 5 มิ.ย. 46

๕9 มิ.ย. 2546

ด่วนมาก

ที่ มท. 0855.3/ว 1490

ศาลากลางจังหวัดแพร่

ถนนไชยบูรณ์ พร 54000

10 มิถุนายน 2546

เรื่อง มาตรการป้องกันการสมยอมราคาในการประกวดราคาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0804/ว 1845 ลงวันที่ 2 มิถุนายน 2546

พร้อมนี้ ขอส่งหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0804/ว 1845 ลงวันที่ 2 มิถุนายน 2546 เรื่อง มาตรการป้องกันการสมยอมราคาในการประกวดราคาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรียนมาเพื่อให้ นายอำเภอทุกท่าน ดูแลการประกวดราคาของเทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตพื้นที่โดยให้ถือปฏิบัติ ดังนี้

1. มาตรการกำกับดูแลการประกาศประกวดราคา

1.1 แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งส่งประกาศและเอกสารประกวดราคา รวมทั้งเอกสารหลักฐานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น สำเนาทะเบียนประกาศประกวดราคา หลักฐานการส่งประกาศไปเผยแพร่ยังหน่วยงานต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในระเบียบ ให้จังหวัดก่อนวันรับซองไม่น้อยกว่า 20 วัน

1.2 ให้ตรวจสอบเงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในประกาศประกวดราคาของเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ว่าเป็นไปตามระเบียบ หนังสือสั่งการ หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องหรือไม่ โดยพิจารณาตามแนวทางการตรวจสอบการประกวดราคาที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ตามแนวทางการตรวจสอบการประกวดราคาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อป้องกันการสมยอมในการเสนอราคา ดังนี้

- การกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคา
- การกำหนดผลงานของการก่อสร้าง
- การกำหนดคุณสมบัติเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง
- การกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง
- การกำหนดเงื่อนไขและระยะเวลาในการขายเอกสารประกวดราคา
- การจัดส่งประกาศไปเผยแพร่ โดยตรวจสอบว่าสถานีวิทยุกระจายเสียง

กรมประชาสัมพันธ์ องค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย ศูนย์รวมข่าวประกวดราคาของทางราชการ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้รับประกาศประกวดราคาภายในกำหนดเวลาหรือไม่

ทั้งนี้ ให้ดำเนินการตรวจสอบให้แล้วเสร็จภายใน 3 วัน นับแต่วันได้รับประกาศประกวดราคาตามข้อ 1.1

1.3 ในกรณีตรวจสอบแล้วพบว่า ประกาศและเอกสารประกวดราคาดังกล่าวไม่ถูกต้อง เช่น กำหนดคุณสมบัติของผู้เข้าเสนอราคาหรือเงื่อนไขอื่นในการเสนอราคามีลักษณะเป็นการกีดกันการแข่งขันราคา

...อย่างเป็นธรรม...

อย่างเป็นธรรม หรือไม่เป็นไปตามแบบตัวอย่างประกาศและเอกสารประกวดราคาที่กระทรวงมหาดไทย กำหนด หรือสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน หรือหน่วยงานประชาสัมพันธ์ไม่ได้รับประกาศประกวดราคาโครงการ ดังกล่าว เป็นต้น ให้รีบแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับการดำเนินการประกวดราคาโครงการดังกล่าว โดยเร็ว ทั้งนี้ ให้แจ้งก่อนกำหนดวันรับซองประกวดราคา เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปรับปรุงแก้ไข ประกาศและเอกสารประกวดราคา ให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องในกรณีจะ ต้องกำหนดรายละเอียดเพิ่มเติม หรือต้องแก้ไขคุณลักษณะเฉพาะหรือรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญ ให้จัดทำ เป็นเอกสารประกวดราคาเพิ่มเติม โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วย บริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2545 ข้อ 40 หรือระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหาร ส่วนตำบล พ.ศ. 2538 ข้อ 33 แล้วแต่กรณีและเมื่อได้แก้ไขประกาศประกวดราคาแล้ว ก็ให้องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นจัดส่งประกาศประกวดราคาให้อำเภอตรวจสอบรวมทั้งส่งให้จังหวัดตรวจสอบ ตามมาตรการการกำกับดูแล การประกาศประกวดราคาตามข้อ 1.1 อีกทางหนึ่ง

2. มาตรการลงโทษผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการเสนอราคา

2.1 กรณีตรวจสอบพบว่า การจัดทำประกาศและเอกสารประกวดราคาที่ไม่ถูกต้องนั้น เกิดจากการกระทำโดยทุจริตของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น อันเป็นเหตุให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสียหายให้แจ้งผู้บริหารท้องถิ่นดำเนินคดี ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 และดำเนินการทางแพ่ง อาญา และทางวินัย โดยให้ถือว่า เป็นความผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 และ ดำเนินการทางแพ่ง อาญา และทางวินัย โดยให้ถือว่า เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

2.2 หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า มีผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้ใดมีพฤติกรรม เข้าข่ายเป็นความผิดเกี่ยวกับการสมยอมในการเสนอราคา ให้นำข้อเท็จจริงดำเนินการกับผู้เกี่ยวข้อง ตามพระราช บัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2542 และให้ถือว่า การกระทำของผู้บริหาร ท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่นนั้นเป็นความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีการกระทำการเป็นการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดและ นายอำเภอแล้วแต่กรณี อาจดำเนินการเพื่อให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากตำแหน่ง พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537

2.3 สำหรับกรณีที่ตรวจสอบแล้วพบว่า ผู้ใดมีพฤติกรรมที่อาจจะเข้าข่ายเป็นผู้กระทำความผิด เกี่ยวกับการสมยอมในการเสนอราคา แต่ยังไม่มีหลักฐานเพียงพอที่จะดำเนินการตามข้อ 2.1 และข้อ 2.2 ให้จัดทำ บัญชีรายชื่อบุคคลดังกล่าวไว้เป็นข้อมูลเพื่อติดตามและตรวจสอบพฤติกรรมโดยใกล้ชิดในอนาคตต่อไป โดยให้ พิจารณาว่าข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับพฤติกรรมดังกล่าว เข้าข่ายเป็นผู้มีอิทธิพลที่จะต้องดำเนินการตามนโยบายของทางราชการ หรือไม่ เพียงใด และพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

3. มาตรการป้องกันการใช้อิทธิพลขัดขวาง ข่มขู่ หรือประทุษร้ายในการยื่นซองประกวดราคา

เพื่อเป็นการป้องกันมิให้มีการใช้อิทธิพลขัดขวาง ข่มขู่ หรือประทุษร้ายในการยื่นซองประกวด

...ราคา...

ราคา ขององค์การบริหารส่วนตำบลให้นายอำเภอ กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลให้ดำเนินการรับและเปิดซองประกวดราคา ณ ศูนย์รวมข้อมูลข่าวสารการซื้อหรือการจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลระดับอำเภอ ตามบัญชี S2/3 แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุ ขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2538 อย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ ให้นายอำเภอ จัดให้มีเจ้าหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยทำหน้าที่ดูแลความสงบเรียบร้อย และสังเกตการณ์ตามที่เห็นสมควร สำหรับกรณีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใดไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามแนวทาง และหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้นก็ให้ดำเนินการ ลงโทษตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

4. มาตรการด้านการติดตามประเมินผล

4.1 เมื่ออำเภอดำเนินการตามมาตรการในข้อ 1 ข้อ 2 และข้อ 3 แล้วให้รับรายงานผลการดำเนินการ(พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง) ให้จังหวัดทราบโดยด่วน

4.2 ให้รายงานสรุปผลการดำเนินการประกวดราคาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้จังหวัดทราบตามแบบที่กำหนด โดยส่งถึงจังหวัดครั้งแรกภายในวันที่ 10 กรกฎาคม 2546 และรายงานครั้งต่อไปในวันที่ 10 ตุลาคม 2546

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการ รวมทั้งให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ในท้องที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอมรพันธุ์ นิมานนท์)
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

กลุ่มส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ฝ่ายกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องราวร้องทุกข์
โทร 0-5453-4119, 0-5462-0251
โทรสาร 0-5451-1013

๕๑๑๑๓

พิมพ์วิ ศรีทา

10 มี.ค. 46

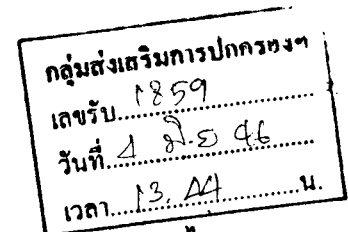
(นายธงชัย วงษ์เหรียญทอง)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่	5	ต.ย. 2546
ทน.กลุ่มฯ	5	ต.ย. 2546
ทน.งาน	5	ต.ย. 2546
ร่าง/พิมพ์/ทาน	5	ต.ย. 2546

- 9 ต.ย. 2546

ก.น.ม.ก.

ที่ มท 0804/ว 1845



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

2 มิถุนายน 2546

เรื่อง มาตรการป้องกันการสมยอมราคาในการประกวดราคาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0504/ว (ล) 5731 ลงวันที่

1 พฤษภาคม 2546

2. แนวทางการตรวจสอบการประกวดราคาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อป้องกันการสมยอมในการเสนอราคา จำนวน 1 ชุด

3. แบบสรุปผลการดำเนินการประกวดราคาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 1 แผ่น
ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่

22 เมษายน 2546 ได้มีการพิจารณาปัญหาที่นักการเมืองท้องถิ่นในจังหวัดต่าง ๆ ได้เข้าไปเกี่ยวข้องกับการสมยอมราคาในการประกวดราคาเพื่อดำเนินโครงการต่าง ๆ ของทางราชการปรากฏให้เห็นอยู่เสมอ ซึ่งการกระทำดังกล่าวเชื่อมโยงไปสู่การใช้อิทธิพล ก่อให้เกิดปัญหาอาชญากรรมและความขัดแย้งด้านผลประโยชน์ระหว่างกัน ปัญหาดังกล่าวมีแนวโน้มว่าจะรุนแรงและขยายตัวไปอย่างรวดเร็ว หากปล่อยไว้ อาจลุกลามบานปลายและฝังลึกเช่นเดียวกับปัญหายาเสพติด ซึ่งนอกจากจะส่งผลกระทบต่องานราชการแล้วยังทำให้สูญเสียงบประมาณ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนจะพึงได้รับ ดังนั้น หากแต่ละจังหวัดสามารถควบคุมดูแลการประกวดราคาโครงการต่าง ๆ ในจังหวัดให้มีประสิทธิภาพ สามารถประหยัดงบประมาณ โดยทำให้ผลการประกวดราคามีวงเงินต่ำกว่าวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรไว้ ก็จะมีเงินงบประมาณจำนวนหนึ่งเหลืออยู่ สามารถนำไปใช้ในการพัฒนาจังหวัดหรือท้องถิ่นเพิ่มเติมได้ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการประกวดราคาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดต่าง ๆ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อป้องกันหรือลดโอกาสในการสมยอมกันในการเสนอราคา ตามนโยบายของรัฐบาล จึงให้ผู้ว่าราชการจังหวัดควบคุมดูแลการประกวดราคาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยถือปฏิบัติ ดังนี้

1. มาตรการกำกับดูแลการประกาศประกวดราคา

1.1 แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในเขตจังหวัดส่งประกาศและเอกสารประกวดราคา รวมทั้งเอกสารหลักฐานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น สำเนาทะเบียนประกาศประกวดราคา หลักฐานการส่งประกาศไปเผยแพร่ยังหน่วยงานต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในระเบียบ ให้จังหวัดก่อนวันรับซองไม่น้อยกว่า 20 วัน

1.2 เมื่อจังหวัดได้รับประกาศประกวดราคาแล้ว ให้นำประกาศดังกล่าวเผยแพร่ใน Web Site ของจังหวัดโดยเร็ว

1.3 ให้จังหวัดตรวจสอบเงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในประกาศว่าเป็นไปตามระเบียบ หนังสือสั่งการ หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องหรือไม่ โดยพิจารณาตามแนวทางการตรวจสอบการประกวดราคาที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 ดังนี้

/ - การกำหนด

- การกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคา
- การกำหนดผลงานการก่อสร้าง
- การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง
- การกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง
- การกำหนดเงื่อนไขและระยะเวลาในการขายเอกสารประกวดราคา
- การจัดส่งประกาศไปเผยแพร่ โดยตรวจสอบว่าสถานีวิทยุกระจายเสียง กรมประชาสัมพันธ์ องค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย ศูนย์รวมข่าว ประกวดราคาของทางราชการและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้รับ ประกาศประกวดราคาภายในกำหนดเวลาหรือไม่

ทั้งนี้ ให้ดำเนินการตรวจสอบให้แล้วเสร็จภายใน 3 วัน นับแต่วันได้รับประกาศ ประกวดราคา ตามข้อ 1.1

1.4 ในกรณีจังหวัดตรวจสอบแล้วพบว่า ประกาศและเอกสารประกวดราคาดังกล่าว ไม่ถูกต้อง เช่น กำหนดคุณสมบัติของผู้เข้าเสนอราคาหรือเงื่อนไขอื่นในการเสนอราคามีลักษณะ เป็นการกีดกันการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม หรือไม่ปฏิบัติตามแบบตัวอย่างประกาศและเอกสาร ประกวดราคาที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด หรือสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินหรือหน่วยงานประชาสัมพันธ์ ไม่ได้รับประกาศประกวดราคาโครงการดังกล่าว เป็นต้น ให้จังหวัดรีบแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระเบียบการดำเนินการประกวดราคาโครงการดังกล่าวโดยเร็ว ทั้งนี้ ให้แจ้งก่อนกำหนดวันรับซองประกวดราคา เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปรับปรุงแก้ไขประกาศและเอกสารประกวดราคา ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง ในการนี้จะต้องกำหนดรายละเอียดเพิ่มเติมหรือต้องแก้ไขคุณลักษณะเฉพาะ หรือรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญ ให้จัดทำเป็นเอกสารประกวดราคาเพิ่มเติม โดยถือปฏิบัติตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2545 ข้อ 40 หรือ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2538 ข้อ 33 แล้วแต่กรณี และเมื่อได้แก้ไขประกาศประกวดราคาแล้ว ก็ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดส่งประกาศประกวดราคา ให้จังหวัดตรวจสอบตามมาตรการการกำกับดูแลการประกาศประกวดราคาตามข้อ 1.1 อีกครั้งหนึ่ง

2. มาตรการลงโทษผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการสมยอมราคา

2.1 กรณีตรวจสอบพบว่า การจัดทักประกาศและเอกสารประกวดราคาที่ไม่ถูกต้องนั้น เกิดจากการกระทำโดยทุจริตของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น อันเป็นเหตุให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสียหาย ให้จังหวัดแจ้งผู้บริหารท้องถิ่นดำเนินคดีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความรับผิดชอบทางละเมิดของ เจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 และดำเนินการทางแพ่ง อาญา และทางวินัย โดยให้ถือว่าเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

2.2 หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า มีผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้ใดมี พฤติการณ์เข้าข่ายเป็นความผิดเกี่ยวกับการสมยอมในการเสนอราคา ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณา ดำเนินการกับผู้เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2542 และให้ถือว่าการกระทำของผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่นนั้นเป็นความประพฤติในทาง ที่จะนำมาซึ่งความเสียหายแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีการกระทำเป็นการฝ่าฝืนต่อความสงบ เรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอแล้วแต่กรณี อาจดำเนินการ

/ เพื่อให้บุคคล ...

อาจดำเนินการเพื่อให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.2540 พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496 พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ.2542

2.3 สำหรับกรณีที่ตรวจสอบแล้วพบว่า ผู้ใดมีพฤติกรรมที่อาจเข้าข่ายเป็นผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการสมยอมในการเสนอราคา แต่ยังไม่มีความเพียงพอที่จะดำเนินการตามข้อ 2.1 และข้อ 2.2 ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดทำบัญชีรายชื่อบุคคลดังกล่าวไว้เป็นข้อมูลเพื่อติดตามและตรวจสอบพฤติกรรมโดยใกล้ชิดในโอกาสต่อไป โดยให้พิจารณาว่าข้อมูลเกี่ยวกับพฤติกรรมดังกล่าว เข้าข่ายเป็นผู้มีอิทธิพลที่จะต้องดำเนินการตามนโยบายของทางราชการหรือไม่ เพียงใด และพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

3. มาตรการป้องกันการใช้อิทธิพลขัดขวาง ช่มชู้ หรือประทุษร้ายในการยื่นซองประกวดราคา

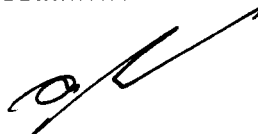
เพื่อเป็นการป้องกันมิให้มีการใช้อิทธิพลขัดขวาง ช่มชู้ หรือประทุษร้ายในการยื่นซองประกวดราคา ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล ใช้สถานที่กลางที่จังหวัดกำหนดเป็นสถานที่สำหรับรับและเปิดซองประกวดราคาอย่างเคร่งครัด สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้นายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลให้ดำเนินการรับและเปิดซองประกวดราคา ณ ศูนย์รวมข้อมูลข่าวสารการซื้อหรือการจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลระดับอำเภอ ตามนัยข้อ 82/3 แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2538 อย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ แล้วแต่กรณี จัดให้มีเจ้าหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยทำหน้าที่ดูแลความสงบเรียบร้อยและสังเกตการณ์ตามที่เห็นสมควร สำหรับกรณีองค์ประกอบส่วนท้องถิ่นแห่งใดไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามแนวทางและหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้นก็ให้ดำเนินการลงโทษตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

4. มาตรการด้านการติดตามประเมินผล

ให้จังหวัดรายงานสรุปผลการดำเนินการประกวดราคาขององค์ประกอบส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด ให้กระทรวงมหาดไทยทราบตามแบบที่กำหนด ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3 โดยส่งถึงกระทรวงมหาดไทย ครั้งแรกภายในวันที่ 15 กรกฎาคม 2546 และรายงานครั้งต่อไปในวันที่ 15 ตุลาคม 2546

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุชา โมกขะเวส)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

โทร./โทรสาร 0-2241-9034-5/0-2241-9035

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ.....**22570**
วันที่ - 7 พ.ค. 2546
เวลา.....

วันที่ 8 พ.ค. 2546
เลขรับ.....**25415**
เวลา.....

สำนักงานรัฐมนตรี
รับที่ **2174**
วันที่ - 2 พ.ค. 2546
เวลา.....
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

ที่ นร ๐๕๐๔/ว(ล)

๑ พฤษภาคม ๒๕๔๖

กลุ่มงานการเมือง สร.มท.
รับที่ **1117**
วันที่ - 2 พ.ค. 2546
เวลา.....

เรื่อง การเข้าไปมีส่วนร่วมสมยอมราคาในการประกวดราคาของนักการเมืองท้องถิ่น
เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๔๖ นายกรัฐมนตรีเสนอว่า ขณะนี้ปัญหาที่นักการเมืองท้องถิ่นในจังหวัดต่าง ๆ ได้เข้าไปเกี่ยวข้องกับการสมยอมราคาในการประกวดราคา เพื่อดำเนินโครงการต่าง ๆ ของทางราชการปรากฏให้เห็นอยู่เสมอ ซึ่งการกระทำดังกล่าวเชื่อมโยงไปสู่การใช้อิทธิพล ก่อให้เกิดปัญหาอาชญากรรมและความขัดแย้งด้านผลประโยชน์ระหว่างกัน ปัญหา ดังกล่าวนี้น่าจะมีแนวโน้มว่าจะมีความรุนแรงและขยายตัวไปอย่างรวดเร็ว หากปล่อยไว้โดยไม่ควบคุมดูแลแต่เนิ่น ๆ อาจลุกลามบานปลายและฝังลึกเช่นเดียวกับปัญหายาเสพติด ซึ่งนอกจากจะส่งผลกระทบต่องานราชการแล้วยังทำให้สูญเสียงบประมาณ ตลอดจนประโยชน์ของประชาชนที่พึงได้รับเป็นอย่างมาก ด้วย เนื่องจากรัฐบาลมีนโยบายที่จะให้ทุกจังหวัดใช้การบริหารแบบบูรณาการตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๔๖ ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบโดยตรงต่อการบริหาร ตลอดจนการปรับปรุงและแก้ไข ปัญหาต่าง ๆ ทั้งหมดภายในจังหวัดของตนอย่างเต็มที่ ดังนั้น หากแต่ละจังหวัดสามารถควบคุมดูแล การจัดการประกวดราคาเพื่อดำเนินโครงการต่าง ๆ ในจังหวัดให้มีประสิทธิภาพ สามารถประหยัด งบประมาณ โดยทำให้ผลการประกวดราคามีวงเงินต่ำกว่าวงเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไว้ ก็จะมี เงินงบประมาณจำนวนหนึ่งเหลืออยู่ ซึ่งสมควรนำไปใช้ในการพัฒนาจังหวัดหรือท้องถิ่นเพิ่มเติมได้ แต่ปัจจุบันเงินงบประมาณที่หน่วยงานหรือจังหวัดสามารถประหยัดลงได้จะต้องนำส่งคืนกระทรวงการคลัง กฎเกณฑ์ดังกล่าวไม่เป็นการจูงใจให้มีการประหยัดและใช้จ่ายอย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะการมุ่งเน้น ให้มีการจัดซื้อจัดจ้างได้ในราคาที่เหมาะสม จึงขอให้ดำเนินการ ดังนี้

๑. ให้กระทรวงมหาดไทยรับไปสั่งการให้ผู้ว่าราชการจังหวัด กวดขัน ดูแล เอาใจใส่ และแก้ไขปัญหาการสมยอมราคาดังกล่าวข้างต้นอย่างจริงจัง
๒. ให้กระทรวงมหาดไทยรับไปพิจารณากฎหมายท้องถิ่นฉบับต่าง ๆ ที่ยังมีบทบัญญัติ เกี่ยวกับการให้ผู้บริหารหรือสมาชิกเข้าไปมีประโยชน์หรือส่วนได้เสียใด ๆ กับท้องถิ่นแตกต่างกันอยู่
๓. ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาประสานปรับปรุงแก้ไขระเบียบ หลักเกณฑ์ เกี่ยวกับงบประมาณที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้จังหวัดและท้องถิ่นสามารถนำงบประมาณส่วนที่ประหยัดได้ จากการประกวดราคาไปใช้ประโยชน์ในการพัฒนาจังหวัดหรือท้องถิ่นของตนได้โดยตรงต่อไป

ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ลงมติเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ

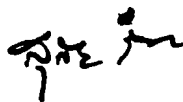
จึงเรียนยืนยันมา

ที่ มท ๐1๐๒/ 2996

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
เลขรับ.....**1906**
วันที่ - 9 พ.ค. 2546
เวลา.....

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรัชย์ กู่ประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะกรรมการ ปฎิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(ม.ล.ปนัดดา ดิศกุล)

หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี

2 พ.ค. 2546

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๔๐๐๐ ต่อ ๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๔๐๖๔ nat46_4_52

- 9 พ.ค. 2546 2 พ.ค. 2546
ค.ร.ว.
๖ พ.ค.

แนวทางการตรวจสอบการประกวดราคาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อป้องกันการสมยอมในการเสนอราคา

ที่	หัวข้อ	ประเด็นการตรวจสอบ	วิธีการตรวจสอบ	หมายเหตุ
1	การจัดทำประกาศและเอกสารประกวดราคา	1. การประกวดราคาเป็นไปตามรายงานแผนการจัดซื้อจัดจ้างที่ส่งไปให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือไม่ 2. มีการจัดทำทะเบียนประกาศประกวดราคาทุกโครงการ 3. ระบุราคากลางงานก่อสร้างไว้ในประกาศประกวดราคา ซึ่งราคากลางดังกล่าวจะต้องเป็นราคาที่ได้อ้างอิงจากราคาเสนอรูปแบบรายการของคณะกรรมการกำหนดราคากลางที่ท้องถิ่นแต่งตั้ง และจะต้องกำหนดให้ใกล้เคียงกับความเป็นจริงที่สามารถก่อสร้างได้ด้วย 4. กำหนดผลงานก่อสร้างไม่เกินร้อยละ 50 ของวงเงินที่จะจ้าง 5. ผลงานตามข้อ 4 ต้องเป็นผลงานของผู้รับจ้างในสัญญาเดียว 6. ไม่ระบุยี่ห้อ หรือกำหนดคุณสมบัติเฉพาะยี่ห้อให้ผู้ใด เช่น ไปนำเอาคุณสมบัติเฉพาะของพัสดุที่ยี่ห้อหนึ่งยี่ห้อใดมาเป็นคุณสมบัติเฉพาะของพัสดุที่ท้องถิ่นต้องการซื้อหรือจ้าง 7. ไม่กำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาในลักษณะดังต่อไปนี้ - ต้องมีเครื่องมือ เครื่องจักร	- ให้ท้องถิ่นจัดส่งสำเนารายงานแผนการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคามาพร้อม กับประกาศประกวดราคาเพื่อตรวจสอบ - ให้ท้องถิ่นจัดส่งสำเนาทะเบียนประกาศประกวดราคา มาพร้อมกับประกาศประกวดราคาเพื่อตรวจสอบ - ตรวจสอบจากประกาศประกวดราคา	- นส.สท. ที่ มท 0804/ว 2678 ลว. 18 เม.ย. 46 - นส.ปค. ที่ มท 0313.4/ว 10 ลว. 9 ก.พ. 43 - นส. ต่วนที่สุด ที่ มท 0313.4/ว 6537 ลว. 13 พ.ค. 41 - มติ ครม. 28 ธ.ค. 36 - นส. ที่ มท 0313.4/ว 1009 ลว. 27 มี.ค. 40 - มติ ครม. 23 มี.ค. 20 - นส. ที่ มท 0313.4/ว 20 ลว. 3 มี.ค. 44

ที่	หัวข้อ	ประเด็นการตรวจสอบ	วิธีการตรวจสอบ	หมายเหตุ
		- ต้องมีหนังสือรับรองจากธนาคารว่าจะสนับสนุนเงินในการก่อสร้างไม่ต่ำกว่าร้อยละ ของวงเงินที่จ้าง - ต้องมีทุนจดทะเบียนไม่ต่ำกว่า บาท - ต้องมีผลประกอบการกำไรในรอบปีที่ผ่านมามาไม่ต่ำกว่า บาท - ผลงานที่นำมาแสดงต้องเป็นผลงานที่ได้ดำเนินการมาแล้วไม่เกิน ปี นับถึงวันยื่นซอง - ต้องเป็นผู้ที่ได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นผู้รับจ้างของกรมโยธาธิการ - ต้องมีแหล่งวัสดุที่ใช้ในการก่อสร้าง เช่น หิน ลูกกรัง ภายในเขตจังหวัดที่ท้องถิ่นตั้งอยู่ ฯ ล ฯ 8. ไม่กำหนดเงื่อนไขในการให้หรือขายเอกสารประกวดราคาในลักษณะดังนี้ - ผู้ที่เคยซื้อเอกสารประกวดราคาแล้วไม่มายื่นซอง - ไม่มีสิทธิซื้อเอกสารโครงการอื่น ๆ - เจ้าของห้างฯ/บริษัท ต้องมาซื้อเอกสารด้วยตนเอง - ต้องแสดงหลักฐานหนังสือรับรองผลงานการก่อสร้าง - ต้องแสดงหลักฐานการครอบครองหรือการมีกรรมสิทธิ์ในเครื่องมือเครื่องจักร ฯ ล ฯ	- ตรวจสอบจากประกาศประกวดราคา	- ระเบียบพัสดุของ อบจ./เทศบาล ข้อ 39 (อบค. ข้อ 32)
2	การเผยแพร่ข่าวประกวดราคา	1. ส่งประกาศให้หน่วยงานที่มีหน้าที่เผยแพร่ครบถ้วนก่อนรับซองไม่น้อยกว่า 20 วัน ได้แก่ - ส่งสถานีวิทยุกระจายเสียง หรือหนังสือพิมพ์	- ให้ท้องถิ่นส่งสำเนาหลักฐานการจัดส่งให้จังหวัดตรวจสอบ	- ระเบียบพัสดุของ อบจ./เทศบาล ข้อ 38 (อบค. ข้อ 31)

ที่	หัวข้อ	ประเด็นการตรวจสอบ	วิธีการตรวจสอบ	หมายเหตุ
		- ส่งกรมประชาสัมพันธ์ - ส่ง อ.ส.ม.ท. - ส่งศูนย์ร่วมข่าวประกาศราคา - ส่ง สดง.ภูมิภาค - ส่งจังหวัด อำเภอ กิ่งอำเภอ	- โครงการที่มีวงเงินในการประกาศราคา ก่อนข้างสูง ให้จังหวัดออกไปสำรวจ การเผยแพร่ข่าวประกาศราคา ณ ที่ทำการ ของท้องถิ่นตามความเหมาะสม	
		2. นำส่งประกาศโดยใช้บริการไปรษณีย์ด่วนพิเศษ (EMS) แบบตอบรับ 3. ปิดประกาศโดยเปิดเผย ณ ที่ทำการของท้องถิ่น	- ให้อธิบดีส่งสำเนาหลักฐานการจัดส่งให้ จังหวัดตรวจสอบ - ให้อธิบดีส่งสำเนาหลักฐานการปิดประกาศ ซึ่งมีคนปิด/ปลดประกาศ และพยายาม ให้อธิบดีตรวจสอบ - โครงการที่มีวงเงินในการประกาศราคา ก่อนข้างสูง ให้จังหวัดออกไปสำรวจ การปิดประกาศ ณ ที่ทำการของท้องถิ่น ตามความเหมาะสม	- นส.ปค. ที่ มท 0313.4/ว 10 ลว. 9 ก.พ. 43
3	การให้หรือขายเอกสาร ประกาศราคา	1. กำหนดราคาขายพอสมควรกับค่าใช้จ่ายในการจัดทำสำเนา เอกสารประกาศราคา 2. กำหนดระยะเวลาในการให้หรือขายไม่น้อยกว่า 10 วัน 3. ให้หรือขายก่อนวันรับซองไม่น้อยกว่า <u>10</u> วัน	- ตรวจสอบจากประกาศประกาศราคา - ตรวจสอบจากประกาศประกาศราคา - ตรวจสอบจากประกาศประกาศราคา	- ระเบียบพัสดุของ อบจ./เทศบาล ข้อ 39 (อบค. ข้อ 32)
4	การรับและเปิดซอง ประกาศราคา	1. ใช้สถานที่กลางที่จังหวัดกำหนดเป็นสถานที่รับและเปิดซอง 2. รับและเปิดซองตามวันและเวลาที่กำหนด	- ตรวจสอบจากประกาศประกาศราคา - จังหวัดจัด จ.นท. คอยสังเกตการณ์	- นส. ต่วนมาก ที่ มท 0313.4/ว 114 ลว. 10 ม.ค. 46